

IV. ОСНОВНИ ЕЛЕМЕНТИ ЕКОНОМСКЕ АНАЛИЗЕ ЕФЕКТА ЗАКОНА

1. Одређивање проблема које Закон о комуналним делатностима треба да реши

Паралелно са променом укупног привредног амбијента, мењао се и положај комуналне привреде и комуналних предузећа. После средине деведесетих када је комуналној привреди било најтеже, комунална предузећа су циклично пролазила кроз периоде успона и падова. Последњих неколико година међутим, видно је да се положај комуналне привреде перманентно погоршава.

Показатељи пословања јавних комуналних предузећа из 2009. и 2010. године то недвосмислено потврђују. Комунална привреда је у озбиљним проблемима и у све дубљој кризи. Када се овоме дода чињеница да је након овог периода уследио нови налет глобалне економске кризе, онда је јасно да се у наредним годинама, када се ради о комуналној привреди у целини, најалост само могло очекивати даље погоршање стања.

БРОЈ И СТРУКТУРА КОМУНАЛНИХ ПРЕДУЗЕЋА?

Чињеница је да су општине и градови основали јавна комунална предузећа за обављање комуналних делатности, али је чињеница да је негде основано више тих предузећа, а у неким општинама само једно или чак ни једно. Комунална предузећа су разнолика и у погледу делатности коју обављају. Постоје специјализована јавна комунална предузећа која обављају само једну комуналну делатност, а постоје ЈКП која поред више комуналних функција обављају чак и неке некомуналне (тржишне) послове.

Без обзира на све ове разноликости, у наредном прегледу дати су подаци о броју и типу свих комуналних предузећа у Србији која су као таква и званично евидентирана. Уз податак о броју предузећа, дати су и оријентациони подаци о броју запослених у појединим деловима комуналне привреде.

Тип комуналног предузећа	Број ЈКП	Запослено	Учешће
Специјализовани водоводи	30	10,200	19%
Специјализоване топлане	28	6,440	12%
Специјализоване чистоће, зеленила и гробља	11	8,250	16%
Мешовита комуналне предузећа	122	10,710	20%

Заседна ЈКП за одржавање путева	20	2,000	4%
ЈКП специјализовани за обједињену наплату и одржавање стамбених објеката	10	1,250	2%
Општинске дирекције за грађевинско земљиште	140	7,700	14%
Предузећа специјализована за пијачне услуге	25	1,250	2%
Предузећа за снабевање гасом	30	1,500	3%
Специјализовани паркинг сервиси	6	750	1%
Друга комунална предузећа	25	3,125	6%
УКУПНО	447	53,175	100%

УСЛОВИ ПОСЛОВАЊА КОМУНАЛНЕ ПРИВРЕДЕ

Резултати пословања комуналне привреде у овом материјалу приказани су на бази званичних података репрезентативног узорка сачињеног од 90 класичних јавних комуналних предузећа, а приказана су кроз поглавља: Укупни приходи и цене комуналних услуга, Губици у пословању, Наплата потраживања и Капитал и имовина комуналних предузећа.

а) Укупни приходи и цене комуналних услуга

Почевши од 2005. године када је уведена додатна индиректна контрола цена комуналних услуга на републичком нивоу, у највећем броју градова и општина цене ових услуга су повећаване само за номинални раст цена на мало пројектован у Меморандуму о буџету или касније у Извештају о фискалној и монетарној политици Владе Републике Србије.

Како је пројектован раст цена на мало у свим претходним годинама био мањи од оствареног, цене комуналних услуга не само да нису могле да расту, него су реално и смањиване. Оваква погрешна политика цена комуналних услуга довела је до неколико тешких последица:

- Приходи су реално опадали, а трошкови реално расли тако да су повећани губици комуналне привреде;
- Кумулирани губици су покривани смањењем вредности комуналних предузећа (на рачун капитала);
- Дошло је до топљења обртне имовине и пораста задужености комуналних предузећа;

- Потпуно је заустављена било каква инвестициона активност, тако да је сада угрожено функционисање комуналних предузећа, понегде чак и на елементарном нивоу.

У наредном прегледу приказан је реални пад прихода комуналне привреде који је евидентан код свих типова комуналних предузећа осим код специјализованих топлана које су, због раста цена енергената, очигледно биле изузимане из правила која су важила за друга комунална предузећа:

Врста комуналног предузећа	Пословни приходи у 000 дин.		Пословни приходи у €		Индекс 2010/2009
	2009	2010	2009	2010	
Водоводи	13.816.291	14.859.069	144.086.600 €	140.846.660 €	98%
Топлане	28.012.908	32.985.844	292.139.520 €	312.667.360 €	107%
Чистоће	5.689.771	5.709.861	59.337.180 €	54.122.830 €	91%
Зеленила	2.914.706	3.191.009	30.396.730 €	30.247.050 €	100%
Мешовита ЈКП без водовода	9.145.793	9.601.916	95.379.160 €	91.014.970 €	95%
Мешовита ЈКП са водоводом	1.674.853	1.875.619	17.466.620 €	17.778.680 €	102%
УКУПНО	61.254.322	68.223.318	638.805.800 €	646.677.550 €	101%

Када се говори о ценама комуналних услуга, поред очувања садашњег нивоа комуналног стандарда грађана, треба имати у виду да су у процесу придруживања ЕУ прихваћена правила и донети прописи који ће донети нови квалитет, али и нови притисак на цене појединих комуналних услуга.

То се пре свега односи на код нас скоро потпуно занемарено пречишћавање отпадних вода и на такође годинама занемарено еколошки безбедно трајно збрињавање комуналног отпада. Принцип „загађивач плаћа“ који је уграђен у позитивне прописе јасно говори о томе ко треба да поднесе ове додатне трошкове, тако да ће цене комуналних услуга по овом основу свакако морати да се постепено повећавају.

Проблем је што садашње цене не покривају ни елементарне трошкове, а грађани и други корисници навикнути на ниске цене, имају јаке отпоре код сваког, па и најмањег раста. Треба се подсетити да су 2000-те године грађани су 1000 литара испоручене воде за пиће заједно са услугом канализације плаћали свега 0,04 € или 10 пута мање од садашње цене боце од литар и по флаширане воде. Данас, десетак година касније, 1000 литара воде из водовода кошта осетно више (као једна флаширана вода), али је просечна цена у Србији једна од најнижих цена у региону.

За услугу сакупљања и одвоза смећа једна просечна породица у Србији 2000-те године издвајала је свега 0,42 € месечно. Србија и са садашњих 2,5 € по домаћинству месечно издвојених за ову услугу, нажалост спада у државе које су још увек далеко од достизања општеприхваћених еколошких стандарда ЕУ. По рачуницама минимална цена са којом систем управљања отпадом може бити одржив, подразумева цене бар дупло веће од постојећих. Без тога једноставно неће моћи да се испуни захтеви из Закона о управљању отпадом и других прописа, па ћемо, као и наши претходници, овај проблем оставити да реше наша деца.

Без обзира што је оваква политика цена комуналних услуга код грађана популарна, треба се запитати да ли ово релативно смањење издатака поново, као и средином деведесетих, води у исцрпљивање и обезвређивање постојећих комуналних предузећа. Сигуран знак да то није тако био би престанак било какве контроле цена комуналних услуга на републичком нивоу, што данас најчешће није случај. По мишљењу већине људи који се комуналном проблематиком баве било у теорији или у пракси, додатна контрола цена комуналних услуга не само да је непотребна, већ скоро увек доводи до лошијег исхода. Једина и сасвим довољна контрола ових цена треба да се врши само на нивоу општина или градова који су пред грађанима директно одговорни за стање у комуналној области.

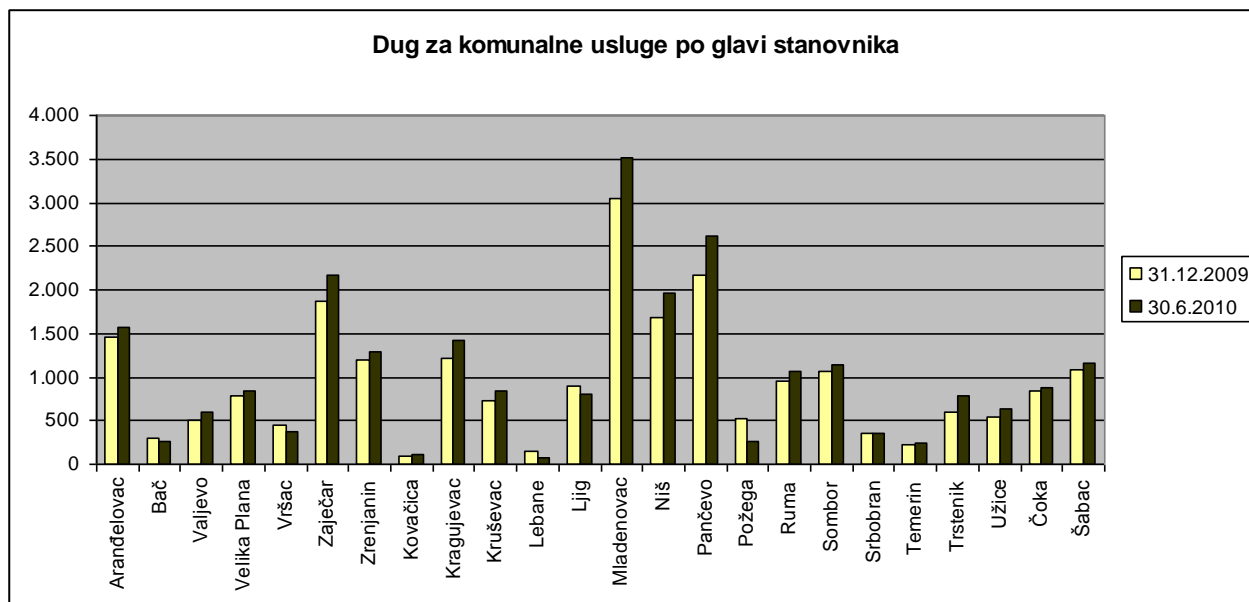
б) Губици у пословању

Већ је напоменуто да пословни приходи код већине посматраних комуналних предузећа, бележе нешто спорији раст од расхода што је тенденција која у сваком случају забрињава. Једина група комуналних предузећа код којих су пословни приходи нешто већи од пословних расхода су специјализоване чистоће, али и код ових предузећа у 2010 години остварена је 5 пута мања добит него у претходној 2009. години, тако да је само питање времена када ће и чистоће постати губиташи.

Врста комуналног предузећа	Укупан добитак/губитак у 000 дин		Добитак/Губитак у €		Индекс 2010/2009
	2009	2010	2009	2010	
Водоводи	-801.038,00	-343.594,00	-8.353.822,30	-3.256.870,70	39%
Топлане	-1.237.583,00	-1.487.962,00	12.906.439,50	-14.104.145,90	109%
Чистоће	748.671,00	182.676,00	780.7700,2	173.1555,6	22%
Зеленила	-18.841,00	-34.554,00	-196.488,00	-327.531,70	167%
Мешовита ЈКП без водовода	-148.440,00	-58.450,00	-1.548.043,10	-554.037,90	36%
Мешовита ЈКП са водоводом	-175.250,00	-105.865,00	-1.827.637,8	-1.003.476,80	55%
УКУПНО	-1.632.481,00	-1.847.749,00	17.024.730,70	-17.514.507,40	103%

в) Наплата потраживања

Основни фактор који у оволикој мери погоршава резултате пословања свих комуналних предузећа су **НЕНАПЛАЋЕНА ПОТРАЖИВАЊА**. То је вероватно и најозбиљнији проблем са којим се суочавају сва комунална предузећа у Србији, али и проблем без чијег разрешења није могуће извршити озбиљну трансформацију комуналних система. Укупан механизам наплате и заштите зарађеног прихода комуналних предузећа код нас је очигледно неефикасан. У просеку комунална предузећа ТРАЈНО не успеју да наплате 20 до 30% својих прихода.



Са аспекта остварених резултата пословања комуналне привреде, ненаплаћена потраживања имају утицај само у мери у којој је дошло до њиховог отписа пошто се тако отписана потраживања у пословним књигама евидентирају као ванредни расходи. У пракси, комуналним предузећима ненаплаћена потраживања много веће проблеме праве у сектору текуће ликвидности и солвентности. Проблем слабе наплате постао је још акутнији и израженији после 2005. године од када се на комуналне услуге зарачунава порез од 8% (нижа стопа ПДВ). Од тада, комунална предузећа као обвезници пореза држави уплаћују обрачунат износ пореза, далеко пре и без обзира да ли су од својих корисника уопште наплатили потраживање. Овај прикривени облик бескаматног кредитирања републичког буџета, већина комуналних предузећа једноставно не може да издржи, а да се то не одрази и не угрози редовно пословање.

г) Капитал и имовина комуналних предузећа

Вредност имовине и капитала комуналних предузећа је свакако показатељ који говори о положају комуналне привреде по сегментима и у целини. У периоду када су се комунална предузећа опорављала од свих последица „деведесетих“ дошло је до значајног консолидовања њихове имовине и капитала. Тако су на пример сва мешовита комунална предузећа у Србији 1998. године имала евидентиран капитал у вредности од око 100 милиона евра, да би данас та иста предузећа имају скоро три пута вреднији основни капитал (285 милиона евра).

Међутим, сада опет долази до „топљења“ обртне имовине и смањења капитала комуналних предузећа што је приказано у наредном прегледу:

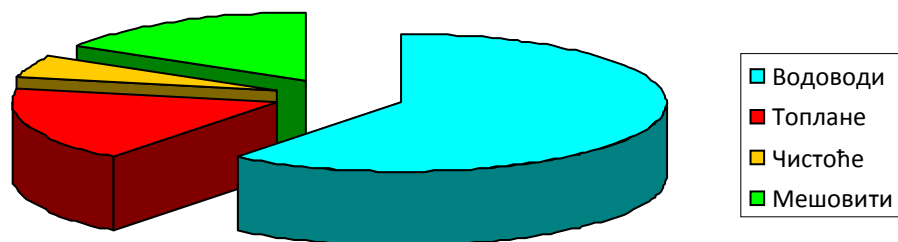
Врста комуналног	Укупни капитал	Укупан капитал	Индекс
------------------	----------------	----------------	--------

предузећа	у 000 дин.		у €		2010/2009
	2009	2010	2009	2010	
Водоводи	111.651.123	111.337.344	1.164.381.270 €	1.055.348.280 €	91%
Топлане	13.151.867	11.840.327	137.157.490 €	112.232.500 €	82%
Чистоће	4.461.980	4.244.489	46.532.860 €	40.232.810 €	86%
Зеленила	1.543.584	1.495.189	16.097.650 €	14.172.650 €	88%
Мешовита ЈКП без водовода	6.950.027	6.994.187	72.480.070 €	66.296.740 €	91%
Мешовита ЈКП са водоводом	2.183.520	2.139.404	22.771.380 €	20.279.060 €	89%
УКУПНО	139.942.101	138.050.940	1.459.420.710 €	1.308.562.040 €	90%

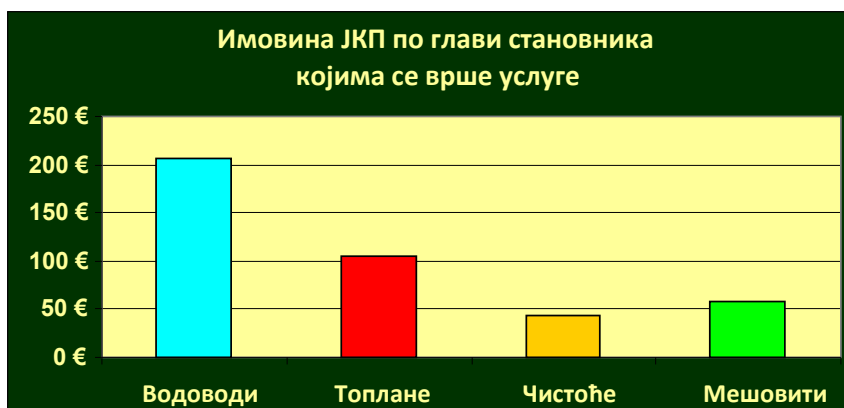
Оно што посебно забрињава је темпо и обим смањења капитала. Наиме, само у једној пословној години, истопљена је десетина вредности капитала комуналних предузећа. Секторски посматрано, најгоре су прошле топлане које сада имају за 18 индексних поена мањи капитал него прошле године, али није посебно боље стање ни код једне друге групе посматраних комуналних предузећа.

Из наредног прегледа види се да са највећим капиталом свакако располажу водоводи, а нешто мањим градске топлане и остала комунална предузећа.

Капитал комуналних предузећа



Ради лакшег разумевања, интересантно би било видети колики део имовине би допао једном грађанину општине у којој се конкретна услуга врши. Из наредног прегледа видимо да у просеку вредност водовода износи преко 200 € по глави становника, вредност градске топлане је око 100 €, док је вредност специјализованих чистоћа и мешовитих предузећа осетно нижа и износи око 50 € по глави становника просечне општине.



У основи разлике у вредности капитала које се јављају када се комунална предузећа посматрају у зависности од претежне делатности коју обављају, резултат су пре свега тога што се у имовини комуналних предузећа води и део градске (општинске) инфраструктуре. Тако се на пример цела примарна и секундарна водоводна и канализациона мрежа, као и постројења за пречишћавање воде у пословним књигама комуналног предузећа по правилу воде као део њихове имовине, а исти је случај и са градским котларницама и разводом топоводних цеви, градским депонијама комуналног отпада...

Још један од великих проблема у комуналној привреди је увођење приватног јавног партнерства у комуналну привреду где ЈЛС (јединице локалне самоуправе) без претходне провере опремљености и капацитета поверавају послове обављања одређених комуналних делатности приватним оператерима. Уместо да се повећава капацитет и квалитет комуналних услуга дошло је до низа проблема:

1. гашење већ постојећих ЈКП предузећа,
2. отпуштање већег броја радника,
3. недовољно улагање у комуналну опрему и инфраструктуру и коришћење већ постојеће дотрајале опреме и др.

Чланом 8. предложеног закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима, предлагач је извршио усклађивање поступка поверавања вршења комуналних делатности са поступком прописаним Законом о јавно приватном партнерству и концесијама, као и Законом о јавним набавкама.

Током редовних инспекцијских надзора утврђено да у 90% јединица локалне самоуправе постоји неускалађеност са чланом 5. Закона о комуналним делатностима. Готово све јединице локалне самоуправе имају основана јавна комунална предузећа којима је поверено обављање прве две комуналне делатности. Међутим у 90% случајева јавна комунална предузећа комуналну делатност **снабдевање водом за пиће** обављају у

ужем градском/општинском језгру. У осталим околним насељима, где постоји изграђена водоводна мрежа, том водоводном мрежом не управљају јавна комунална предузећа, већ управљају месне заједнице, групе грађана, водне задруге, режијски одбори и сл., што је у супротности са чланом 5. Закона. У већини случајева таква водоводна мрежа је изграђена од самодоприноса грађана, без икакве техничке документације (пројеката, грађевинске, употребне дозволе, водне сагласности и сл.), нису поштовани стандарди приликом изградње (промер цеви, квалитет цеви и др.) тако да у оваквим случајевима јавна комунална предузећа, као даваоци услуга, не могу преузети на управљање и одржавање поменуте месне водоводе. У оваквим случајевима јединица локалне самоуправе је дужна да обезбеди новчана средства за изградњу, одржавање и функционисање објеката комуналне инфраструктуре при чему је потребно обезбедити техничко-технолошко јединство система. Оно што представља највећи проблем за решавање наведених проблема је недостатак финансијских средстава јединица локалне самоуправе. Републичка инспекција за комуналне делатности је до сада донела преко 120 решења којима је јединицама локалне самоуправе наложено да обављање комуналне делатности снабдевање водом за пиће врше правна лица која испуњавају услове по члану 5. Закона. С обзиром на проблеме који су присутни на терену (негде месне заједнице желе да предају сеоске водооде на управљање ЈКП, али немају потребне дозволе, а негде постоји велики отпор у месним заједницама и не желе да предају водоводе ЈКП) решењима су давани рокови од годину дана за усклађивање са Законом. Почевши од 2005. године, када је уведена додатна индиректна контрола цена комуналних услуга на републичком нивоу, у највећем броју градова и општина цене ових услуга су повећане само за пројектовани номинални раст цена на мало. Цене услуга снабдевања водом и одвођења отпадних вода су, у периоду 2009-2013, порасле за 30,6%, уз раст цена на мало од 33%, што представља реалан пад цена услуга од око 7.8%. Последице оваквог приступа су да приходи реално опадају, а трошкови номинално и реално расту, кумулирани губици су покривени смањењем вредности комуналних предузећа (на рачун капитала), топи се обртна имовина и расте задуженост. Следећа табела, са подацима за период 2009-2013, показује да је укупан биланс предузећа која се баве снабдевањем водом и канализацијом све време (пет узастопних година) негативан. Укупан годишњи биланс је негативан у суми од око 1,6 EUR по прикљученом становнику или око 437 EUR годишње по запосленом. Током 5 година то чини око 2.185EUR по запосленом, тј. укупно око 44.000.000 EUR.

broj	Godina	Prihod dinara	Troškovi dinara	Bilans dinara	Bilans EUR
1	2009	28.989.77 2.000	31.031.76 3.000	- 2.041.991 .000	- 17.016.59 2
2	2010	31.660.69 2.000	32.671.84 6.000	- 1.011.154 .000	- 8.426.283
3	2011	35.245.70 0.000	35.430.48 1.000	- 184.781.0 00	- 1.539.842
4	2012	37.274.22 1.000	38.630.92 5.000	- 1.356.704	- 11.305.86

				.000	7
5	2013	37.912.84	38.608.78	-	-
		2.000	9.000	695.947.0	5.799.558
				00	
6	Ukupno	171.083.2	176.373.8	-	-
		27.000	04.000	5.290.577	44.088.14
				.000	2

Просечна цена воде за становништво у 2014. години била 39,44 динара за сваких 1000 литара, уз распон цена од 1:12,6. Просечна цена сакупљања, одвођења и пречишћавања отпадне воде је била 16,86 динара за 1000 литара сакупљене и одведене отпадне воде, уз распон цена од 1:12,7. Минимална цена воде у децембру 2014. године је била невероватних 9,98 динара по метру кубном, а канализације такође невероватних 4,3 динара по метру кубном. Приметно већу цену услуга имале су општине које су биле у програму KFW (Немачке Банке за развој). Уз важећу политику цена, предузећа водовода и канализације не могу одржати ни постојећи ниво услуга, а поготову не могу издржати промене које их чекају.

Чланом 5. став 2. Закона о комуналним делатностима прописано је да комуналну делатност **управљање гробљима** у делу који обухвата одржавање гробаља и објеката, који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела, крематоријум), сахрањивање или кремирање и одржавање пасивних гробља и спомен обележја могу обављати искључиво јавна предузећа или привредна друштва у којима је већински власник од најмање 51% Република Србија или јединица локалне самоуправе. На основу напред наведеног Закон о комуналним делатностима је у супротности са Законом о сахрањивању и гробљима који је донет 1977. године. Наиме, Законом о сахрањивању и гробљима прописано је да скупштина општине јединице локалне самоуправе одржавање гробаља може поверити месној заједници што је у супротности са чланом 5. Закона о комуналним делатностима. Такође, у Србији постоји велики број нелегалних гробаља, гробља која нису дата на коришћење јавним предузећима, нити су локалне самоуправе својом одлуком послове уређења и одржавања гробља повериле цркви и верским заједницама. Из наведеног, основног, проблема који треба да буде решен овим изменама и допунама закона, произлазе и посебни проблеми које би требало решити, да би крајњи циљ предлагача, а то је велики проблем који представља и чињеница да је чланом 5. дат монопол јавним предузећима, у делу који обухвата сахрањивање чиме је онемогућено пословање привредним субјектима из приватног сектора. Наиме, Удружење приватних погребника Србије има велики проблем јер по Закону они не могу да се баве овом делатношћу, а имају основане фирме од пре 20,30 године, плаћају порез, имају издатке око запослених, и сл., због чега би требало и овај проблем детаљно размотрити. Укупна вредност инвестиција у 2014. години износила је 142.219.964,64 динара (највећи део у Београду 86.893.523,07 динара) и односи се на изградњу гробних места, уређење парцела, санирање клизишта, изградњу прилазних путева и кишне канализације. У циљу повећања безбедности на гробљима и заштите имовине, инвестира се у изградњу металних и жичаних ограда као и увођење видео назора.

Тренутно стање у овој погребној делатности је да изграђујемо гробна места из сопствених средстава, и грађанима уступамо уз делимично покривање трошкова изградње тих места, и користимо простор на постојећим гробљима који је ограничен за далју изградњу.

Имајући у виду наведено, изменама и допунама Закона о комуналним делатностима, извршена је либерализација у вршењу погребних услуга, тако што је тржиште потпуно отворено и за приватни сектор (измене члана 5. став 2. Закона о комуналним делатностима).

Комунална делатност **управљање комуналним отпадом** обухвата сакупљање комуналног отпада, његово одвожење, третман и безбедно одлагање укључујући управљање, одржавање, санирање и затварање депонија, као и селекција секундарних сировина и одржавање, њихово складиштење и третман. У свим јединицама локалне самоуправе се врши сакупљање и одвожење комуналног отпада док се третман, безбедно одлагање или селекција готово нигде не врши. Такође, велики проблем који се јавља код обављања комуналне делатности управљања комуналним отпадом је тај што су поједине општине склопиле уговоре на 25 година са приватним фирмама за обављање ове комуналне делатности и не постоји могућност раскида тих уговора. Међутим, сада имају великих проблема који се, између осталог, огледају у непоштовању локалних аката од стране поменутих фирми. Овакви проблеми ће се, између осталог превазићи и упућивањем на одредбе Закона о јавно приватном партнерству и концесијама, како је то учињено изменом члана 9. Закона о комуналним делатностима.

Такође, треба обратити пажњу и на **комуналну делатност димничарских услуга** која се не обавља у већини јединица локалне самоуправе јер у Србији нема пуно предузећа која се баве овом делатношћу.

У предложеним имнама и допунама Закона о комуналним делатностима, ова као и друге комуналне делатности биће детаљније разрадити подзаконским актом, чиме ће се створити јаснији стандарди за обављање комуналних делатности.

Члан 25. став 1. тачка 5. Закона о комуналним делатностима прописује непостојање разлике у ценама између различитих категорија потрошача, сем ако се разлика заснива на различитим трошковима обезбеђивања комуналне услуге. Ово заправо значи да цена комуналних услуга треба да буде изједначена за правна и физичка лица. Републичкој инспекцији веома често стижу представке тј. захтеви за инспекцијски надзор у јединицама локалне самоуправе над спровођењем члана 25. Закона. Углавном се ради о захтевима правних лица који инсистирају на поштовању члана 25. Закона. На основу извештаја о обављању комуналних делатности које јединице локалне самоуправе достављају сваке године Министарству и на основу редовних инспекцијских надзора закључили смо да се одредбе члана 25. у пракси не поштују. Наиме, цена комуналних услуга (вода, канализација и отпад) за правна лица је 2 до 4 пута већа од цене коју плаћају физичка лица у готово свим јединицама локалне самоуправе (сем у општини Велико Градиште). Образложење за такву ценовну политику је да је цена комуналних услуга за правна лица економска цена док је цена воде коју плаћају физичка лица социјална цена. У предложеним изменама и допунама Закона о комуналним делатностима предвиђена је методологија за обрачун цена комуналних услуга, у виду подзаконског акта, којим ће се ЈЛС и вршиоци комуналних делатности обавезати за поштовање. На тај начин ће се избећи проблеми који се сада јављају, са једне стране растеретиће се и онако оптерећен приватни сектор а са друге стране помоћи ће се јавним комуналним предузећима како би могла самостално да послују од сопствених прихода (од продаје својих услуга). Предложеним Законом о изменама и допунама закона прописано је да комуналне делатности код којих се крајњи корисник може утврдити

превасходно се финансирају из цена комуналних услуга, као прихода вршиоца комуналних делатности, а комуналне делатности код којих се крајњи корисник не може утврдити финансирају се из буџета јединице локалне самоуправе, односно комуналне таксе, као и да је изменама и допунама прописано да Влада доноси јединствену методологију за утврђивање цена комуналних услуга код којих се може утврдити крајњи корисник, ако другим законима за поједине комуналне делатности није другачије прописано, и да вршиоци комуналних делатности су у обавези да одлуку о промени цена комуналних услуга донесу у складу са методологијом за утврђивање цена комуналних услуга код којих се може утврдити крајњи корисник, ако другим законима за поједине комуналне делатности није другачије прописано.

Посебну пажњу у изменама и допунама закона предлагач је прописао у надзору над радом вршилаца комуналне делатности, за чију је изградњу објекта комуналне инфраструктуре дозволу издало Министарство надлежно за послове грађевинарства или надлежни орган аутономне покрајине, врши министарство надлежно за комуналне делатности.

2. Циљеви доношења Закона:

Због значаја комуналних делатности за живот у градовима и другим насељима, јасно је да затечене проблеме треба што је могуће пре решавати, али на добро осмишљен и целовит начин. Парцијалним решењима једноставно није могуће реформисати овај део привреде. Локалним самоуправама као доносиоцима одлука и те како је потребан јасан законодавни оквир, али и усмерења и политика трансформације формулисана на републичком нивоу.

У супротном, догодиће се оно што се већ дешавало у другим државама које нису планирале промене (Бугарска, Румунија), а код којих је трансформација резултирала губљењем контроле државе над објектима комуналне инфраструктуре и неконтролисаним уласком приватног капитала у комуналну област праћен растом цена и падом квалитета.

Целовито планирање промена у комуналном сектору свакако треба да прође од постојећих државних комуналних предузећа која пружају комуналне услуге највећем делу становништва. Ту треба преиспитати њихов укупан статус, линије управљања и руковођења, али треба предвидети и мере за потпуну консолидацију ових предузећа која би омогућила пословање на дугорочно одрживим основама и оживљавање инвестиционе активности.

Циљеви који се постижу доношењем нацрта Закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима су стварање услова за управљање комуналним делатностима и за њихово обављање који ће омогућити јачање одговорности, рационалности и ефикасности јединица локалне самоуправе и вршилаца комуналне делатности, повећање улагања у комуналном сектору и усклађивање принципа обављања комуналне делатности са најбољом међународном праксом.

У том смислу, циљеви који ће се постићи доношењем овог закона су:

1) побољшање ефикасности, квалитета и рационалности обављања комуналних услуга;

2) побољшање конкурентности јавних комуналних предузећа на тржишту комуналних услуга, где у пружању услуга учествују и привредна друштва са приватним капиталом и то у домену смањења трошкова, унапређења степена наплате потраживања, рационалнијег пословања и увођења техничко-технолошких унапређења;

3) побољшање ефикасности као и квалитета финансијског, оперативног, организационог и техничког пословања вршилаца комуналне делатности;

4) успостављање обавезујућих стандарда у погледу квалитета и обухвата комуналних услуга, броја запослених, кретања цена, као и степена улагања у одржавање и изградњу комуналне инфраструктуре;

5) заштита јавног интереса, транспарентности и јавности у поступку поверавања комуналних делатности;

6) заштита права корисника комуналних производа и услуга на квалитетан, трајан и доступан комунални сервис;

7) повећање броја квалитетних, стабилних, институционално и финансијски одрживих међуопштинских уговора о заједничком обезбеђивању комуналних услуга;

8) обезбеђивање стабилног финансирања комуналних делатности;

9) постепеност у достизању економске цене комуналних производа и услуга (принцип „корисник плаћа”), којима се обезбеђује одржавање и развој објеката и система у комуналном сектору;

10) обезбеђење и заштита права на комунални производ и услугу оним категоријама становништва које нису у стању да финансијски прате усклађивање цена у комуналном сектору са економским параметрима.

11) Енергетска уштеда- повећање енергетске ефикасности

12) Заштита животне средине – смањење загађења

13) Отварање нових радних места

3. Да ли су разматране друге могућности за решавање проблема

Основни проблем у примени Закона о комуналним делатностима је његова неусклађеност са поједним секторским законима, који уређују остале аспекте обављања комуналних делатности (укључујући и пословање привредних субјеката који ове делатности обављају): Законом о ветеринарству, Законом о превозу и друмском саобраћају (у односу на могућност да две или више јединица локалне самоуправе могу организовати заједничко обављање комуналних делатности, што би у случају градског и приградског превоза путника било у супротности са одредбама Закона о превозу и друмском саобраћају), Законом о инспекцијском надзору, Законом о јавном приватном партнерству и концесијама, Законом о заштити потрошача и Законом о енергетици. Закон о сахрањивању и гробљима би требало усагласити са предложеним изменама и допунама Закона о комуналним делатностима с обзиром на измену члана 5. став 2. Закона о комуналним делатностима, посебно имајући у виду да је последњи закон који регулише ову област донет 1977. године.

Обезбеђивање основа за ефикасно и квалитетно обављање комуналних делатности могуће је једино изменом законског оквира. У том смислу, друге могућности су оцењене као неадекватне.

4. Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема

Доношењем Закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима прецизираће се садржина и начин обављања комуналне делатности и периодичност обављања истих и уредити квалитет вршења комуналних делатности који је у општем јавном интересу.

Наиме, у случају status quo опције (енгл. base case – непромењено стање) односно непредузимања мера државне интервенције, које могу бити нерегулаторне и регулаторне, није могуће решити описане проблеме. Проблеме ове области, без утицаја државе, нису у стању да реше, а решавање предметних проблема није могуће постићи ни у случају самосталног деловања тржишних механизма.

Нерегулаторне мере, социјалне природе, са нижим степеном државне интервенције, попут различитих врста акција у виду информационих, образовних и медијских кампања усмерених на подизање нивоа свести, неопходно је да прате примену овог закона у пракси, али оне саме, изоловане, не доприносе решавању предметних проблема.

У оквиру мера регулаторне природе, као најбоље решење јавља се доношење Закона о изменама и допунама закона о комуналним делатностима, с обзиром на хитност поступка регулације комуналне делатности, из разлога општег интереса.

5. На кога и како ће највероватније утицати решења предложена у закону

У првој категорији субјеката регулације, на које ће предложена решења у закону највероватније утицати, налазе се пре свега државни органи: ресорно Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, у процесу праћења, надзора и контроле, као и јединице локалне самоуправе, које су по Уставу и Закону одговорне за функционисање и развој комуналних делатности, које су као такве доносиоци свих кључних одлука.

С обзиром на материју коју регулише, решења предложена у Закону непосредно ће подстицајно утицати на:

- јавна комунална предузећа, од којих се очекује да искористе могућности које Закон пружа како би побољшала квалитет и доступност услуга, ојачала свој финансијски положај кроз повећање степена наплате и постепено ускладила цене комуналних услуга са тржишним принципима.
- привредна друштва и предузетнике који обављају комуналну делатност огледа се кроз либерализацију вршења одређених комуналних услуга, што је извршено изменом члана 5. став (2) Закона о комуналним делатностима.
- повећање заинтересованости приватних инвеститора за улагање у пројекте развоја и унапређења комуналне инфраструктуре јер ће бити гарантована законитост, јавност, равноправност учесника у поступку и транспарентност

поступка поверавања, у смислу измена у оквиру Закона о јавном приватном партнерству и концесијама.

- кориснике услуга, грађане и привредне субјекте, који могу да очекују постепено јачање одговорности вршилаца комуналних делатности, односно испоручилаца комуналних производа и услуга који, уз примену принципа економске цене заузврат преузимају пуну одговорност за обухват, обим и квалитет производа и услуге.

Притом, Привредна комора Србије, као организација која окупља привреднике, са једне стране, и јавна предузећа са друге стране, чиме обједињује и приватни и јавни сектор, поседује довољно капацитета да кроз своје механизме врши утврђивање испуњености услова субјеката да врше комуналне делатности, с тим што поверавањем овог овлашћења Привредној комори Србије није дато дискреционо право коме ће исте делатности и поверавати, већ ће се услови и критеријуми за оцену испуњености ових услова происати подзаконским актом министра надлежног за комуналне делатности.

6. Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима

Овај закон системски уређује стање у комуналној области и као такав непосредно не регулише питања којима се генеришу трошкови субјеката регулације, међу којима су свакако најважније све категорије корисника комуналних услуга – група потрошача.

У складу са овом ситемском поставком, пошто Република Србија око тих питања нема директну надлежност, све кључне одлуке о статусу вршиоца, о ценама комуналних услуга, начину финансирања комуналних делатности и висини евентуалних субвенција према вршиоцима делатности, доносе надлежни органи јединица локалних самоуправа.

У односу на постојећи Закон о комуналним делатностима, нацрт измена и допуна не уноси нове елементе на основу којих би трошкови корисника услуга били већи од досадашњих. Тако су у сектору цена комуналних услуга остале непромењене одредбе Закона у којима утврђује са ЕУ стандардима усаглашених 5 начела за утврђивање цена, а једина измена је у делу којим се дефинишу извори финансирања комуналних делатности где је досадашња комунална накнада, термилошки усклађена са прописима којима се уређују јавни приходи, а са циљем да то остане изворни приход буџета јединица локалне самоуправе.

Нацрт међутим уводи важну новину: доношење поџаконског акта - Уредбе о јединственој методологији за одређивање цена комуналних услуга (које имају идентификованог крајњег корисника) која је механизам за примену тих начела који до сада није постојао. То је у пракси доводило до тога да локалне самоуправе као доносиоци одлука, на различите начине тумаче и примењују Закон или га не спроводе доследно и потпуно. Оваква пракса супротна је захтевима међународних финансијских и развојних институција које доделу бесповратних донаторских средстава и повољних кредитних линија за финансирање комуналне инфраструктуре условљавају управо променама у политици цена и преласком на економске цене комуналних услуга.

По предложеном решењу, методологија се не би односила и не би обухватила оне комуналне услуге код којих није могуће утврдити крајњег потрошача (индивидуалног корисника), због чега ове комуналне услуге ни немају јединичну цену.

Поред тога, пошто у многим срединама нису обезбеђени стабилни извори за финансирање комуналних делатности, овакав економски неодржив начин финансирања је преко капиталних и других субвенција правио притисак на повећање јавне (буџетске) потрошње. Јасно је да је повећање било ког вида субвенција у директној супротности са напорима Владе да се рационализују сви видови јавне потрошње, а нацрт закона у овом делу преко смањеног притиска на субвенције даје допринос укупним напорима за смањење буџетског дефицита и увођења реда у јавне финансије.

Досадашња пракса показала је да у примени у основи исправних и са ЕУ стандардима усаглашених начела око формирања цена, постоје одступања која доводе до дискриминације појединих група корисника комуналних услуга.

Ти дискриминаторни елементи се појављују из више разлога. Први разлог је недовољно прецизно мерење (очитавање) потрошње где због недостатка мерних инструмената или због примене неадекватних јединица мере за извршену услугу, постоје разни видови упросечавања. Једна група корисника од овог упросечавања неосновано се оптерећује са трошковима других група корисника који су тако прикривено субвенционисани. Овај проблем свакако ће бити, ако не решен, онда макар ублажен доношењем Уредбе о методологији за одређивање цена, која ће свакако садржати и елементе тарифне политике.

Други разлог који дискриминише поједине групе потрошача, уз истовремено фаворизовање других група (подкатегорија) су осетно више тарифе које се примењују на правна лица у односу на становништво и друге повлашћене категорије потрошача. Ова пракса трошковно непотребно оптерећује привреду, а изразито негативно дејство је нарочито код малих и средњих привредних субјеката којима овај додатни трошак успорава развој.

Подаци прикупљени из наших локаних самоуправа и анализе рађене у ресорном министарству, показују да је распон између тарифа за становништво и правна лица на нивоу од 1:2,5, односно да привреда исту услугу плаћа у просеку два и по пута скупље него грађани.

Са друге стране, пилот рачунице показују да би нагли раскид са овом у основи неодрживом праксом изазвао осетан раст цена и тарифа које се примењују на становништво које је такође осетљива категорија корисника и чији стандард такође треба заштитити од наглих ценовних удара. Уједначавање цена у просеку би привреди преполовило рачуне за комуналне услуге, али би истовремено становништву и другим привилегованим категоријама потрошача, услуге требало по том основу да поскупе за око 22%.

Нацрт закона имајући у виду интересе свих категорија корисника услуга, предвиђа раскидање са праксом којом се дискриминишу или прикривено субвенционишу поједине категорије корисника, али са прелазним периодом од две године који локалним самоуправама даје простор да избегну нагли удар на стандард становништва и нагли раст

трошкова других привилегованих категорија - директних и индиректних корисника буџета.

Трошкови оспособљавања запослених у Привредној комори Србије у вршењу контроле испуњености услова за обављање комуналне делатности, као трошкови формирања регистра вршилаца комуналних услуга не представљају трошак ни за грађане, ни за привреду, већ искључиво представљају трошак Привредне коморе Србије.

Трошкови израде студије оправданости приликом утврђивања интереса да две или више јединица локалне самоуправе организују уједничко обављање комуналне делатности, представљају административни трошак која кроз своје капацитете сноси јединица локалне самоуправе, те нема додатних трошкова за грађане.

7. Да ли су позитивни ефекти доношења закона такви да оправдавају трошкове

С обзиром на циљеве, које би требало Законом о изменама и допунама закона о комуналним делатностима остварити (побољшање ефикасности, квалитета и рационалности обављања комуналних услуга; побољшање конкурентности јавних комуналних предузећа на тржишту комуналних услуга, повећање броја квалитетних, дугорочних и одрживих међуопштинских споразума о пружању комуналних услуга, успостављање обавезујућих стандарда у погледу квалитета и обухвата комуналних услуга, заштита транспарентности и јавности у поступку поверавања комуналних делатности), који су постављени у јавном интересу, то позитивни ефекти доношења закона вишеструко превазилазе трошкове.

Користи за државне органе представљају јачање контролних и надзорних функција ресорног Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у комуналном сектору; јаснији и конкретнији регулаторни оквир за доношење одлука на нивоу јединица локалних самоуправа; обезбеђење услова за смањење субвенција према вршиоцима комуналних делатности и растерећење јавне (буџетске) потрошње.

Користи за вршиоце комуналних делатности представљају прецизирање дефиниција и садржаја појединих комуналних делатности код којих су се у пракси јављале недоумице; побољшања регулаторног оквира у сектору цена комуналних услуга и тарифне политике; побољшање регулативе којом се смањује опасност од нелојалне конкуренције од субјеката који желе да учествују на комуналном тржишту а немају за то доказане капацитете.

Користи за кориснике комуналних услуга представљају обезбеђење доступности комуналних услуга свим грађанима на одрживим основама; праведнији систем тарифирања и спречавање преливања са једне на другу групу потрошача; заштита стандарда грађана кроз механизме контроле цена на локалном нивоу и постепени прелазак на економске цене комуналних услуга; обезбеђење услова за растерећење додатних непотребних трошкова малих и средњих привредних субјеката.

8. Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију

Недовољно ослањање на савремене принципе управљања комуналним делатностима, укључујући и постепено увођење принципа конкуренције за тржиште (у поступку избора вршиоца комуналне делатности) и на тржишту, један је од основних разлога за законске измене у овој области. Предложеним изменама и допунама Закона о комуналним делатностима је предвиђено да комуналну делатност може да обавља свако лице, под условима одређеним законом, уз давање права локалној самоуправи да само одређене делатности може резервисати за оне субјекте којима повери обављање тих делатности. Укидају се ограничења за обављања низа комуналних делатности од стране приватног сектора која постоје у важећем закону, чиме се комунална делатност отвара за приватне инвестиције у неупоредиво већем обиму него што је до сада био случај.

9. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о закону

У припреми овог нацрта закона, у току целог поступка активно су учествовали представници у својству чланова Радне групе за израду Нацрта закона: Министарство финансија, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство здравља, Синдикат запослених у комунално-стамбеној делатности, Градски синдикат јавних саобраћајних комуналних делатности „Независност“, Привредна комора Србије, Пословно удружење КОМДЕЛ, Стална конференција градова и општина, Републички комунални инспектор, Паркинг сервис, Град Београд, а посебне консултације су обављене са представницима Удружења приватних погребних „Диантхус“.

Велики допринос чланови Радне групе дали су и у организовању и одржавању јавних расправа о овом нацрту закона. Непосредна искуства чланова Радне групе помогла су у дефинисању и уобличавању правних норми овог Нацрта закона (тзв. консултације). Према томе, све заинтересоване стране имале у прилику да се изјасне о предлозима законских решења, чиме је Нацрт закона усклађен са одредбама Пословника Владе и Јединствених методолошких правила за израду прописа, као и међународним препорукама и стандардима.

Одбор за привреду и финансије је на својој седници одржаној дана 26. новембра 2015. године, на основу члана 41. став 3. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06-пречишћени текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14) на предлог Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре усвојио Програм јавне расправе о Нацрту закона о изменама и допунама закона о комуналним делатностима. У складу са одређеним програмом јавне расправе, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је у поступку припреме Закона о изменама и допунама закона о комуналним делатностима и то у периоду од 27. новембра 2015. године, до 17. децембра 2015. године, спровело јавну расправу у присуству свих заинтересованих страна, ради прибављања коментара и сугестија свих релевантних институција и правних стручњака, како би се дошло до најадекватнијих решења. Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је приликом организовања јавне расправе имало у виду да област коју регулише Закон о изменама и допунама закона о комуналним делатностима занима ширу јавност и да је Закон од великог значаја за привредне субјекте, те је стога у току јавне расправе обухватио велики број заинтересованих лица. Нацрт закона о изменама и

допунама закона о комуналним делатностима, заједно са презентацијом која садржи преглед кључних новина, објављен је на сајту Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, и том приликом су позвана сва заинтересована лица да доставе своје примедбе, предлоге и сугестије на мејл адресу jasmina.rasic@mgsi.gov.rs, чиме је дата могућност свим заинтересованим лицима да изнесу своје ставове на предложени текст Нацрта.

Презентације и расправе о предложеном Нацрту закона водиле су се на округлим столовима и јавној расправи, које је организовало Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, у Београду 03.децембра 2015. године.

Јавна расправа и презентација Закона о изменама и допунама закона о комуналним делатностима, којом се закружио круг јавних расправа, одржан је и у просторијама Привредне коморе Србије 09. децембра 2015. године.

У току јавне расправе свим учесницима су у виду презентације представљена нова решења у Закону о изменама и допунама закона о комуналним делатностима, након чега су спроведене дискусије о предложеним изменама и решењима. Велики број учесника јавне расправе доставио је своје примедбе, предлоге и сугестије. Све оправдане сугестије, примедбе и предлози су уграђени у текст Нацрта овог закона. С друге стране, одређеним сугестијама, примедбама и предлозима није било место у овом нацрту закона или уопште не представљају законску материју и нису предмет овог или других закона, или су сувише генералне природе, неодређене и уопштене, или могу бити решени на други начин или су већ решени законом, односно на неки други начин, а одређене сугестије, примедбе и предлози нису били оправдани и основани.

Примедбе изнете на јавној расправи, а које су најзначајније утицале на промену нацрта закона:

1. Дефинисање делатности које су од општег економског интереса;
2. Ближе одређивање појмова: погребне услуге, димничарске услуге, управљање отпадом;
3. Поверавање комуналних делатности;
4. Важност доношења подзаконских аката.

10. Које ће мере током примене закона бити предузете да би се остварили разлози доношења закона

Капацитети јединица локалних самоуправа надлежних за обављање комуналних делатности уредиће се како би могли да обављају послове који су им дати у надлежност, као и да ће се појачати инспекцијски надзор у циљу ефикасног обављања комуналних делатности у складу са законом.

Вршиоци комуналних делатности ће бити дужни да у року од три од месеца од дана ступања на снагу овог закона о изменама и допунама закона поднесу Привредној комори Србије захтев за издавање акта о испуњености услова за обављање комуналне делатности чиме ће се утврдити тачан број вршилаца комуналних делатности.

Јединице локалне самоуправе ће бити дужне да ускладе своја општа акта у року од шест месеци од дана ступања на снагу подзаконских аката. Подзаконски акти који ће се доносити у складу са одредбама овог закона биће донети у року од осам месеца од дана ступања на снагу овог закона.

Регулаторне мере:

Предложеним решењума измена и допуна Закона о комуналним делатностима предвиђено је да:

Влада Републике Србије:

- прописује услове обављања комуналних делатности на подручјима из става 5. овог члана ради одрживог коришћења и управљања природним ресурсима као и спречавања, отклањања и смањења негативних утицаја по животну средину - члан 3
- доноси јединствену методологију за утврђивање цена комуналних услуга код којих се може утврдити крајњи корисник, ако другим законима за поједине комуналне делатности није другачије прописано - члан 25а
- својим актом прописује методологију и начин утврђивања висине таксе као и највиши износ таксе - члан 27

Министар надлежан за комуналне делатности:

- ближе уређује садржај и комуналне услуге и стандардне процедуре за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета у вршењу комуналних делатности – члан 5
- прописује образац извештаја који је јединица локалне самоуправе дужна је да до краја фебруара текуће године достави Министарству у вези са обављањем комуналних делатности у претходној години – члан 6
- ближе уређује услове и критеријуме за оцену испуњености услова за обављање комуналне делатности и начин оцењивања испуњености услова за обављање комуналних делатности. – члан 7
- прописује вођење и садржину регистра вршиоца комуналних делатности, као и обавезе и овлашћења регистратора – члан 7

Јединица локалне самоуправе:

- може као комуналне одредити и друге делатности од локалног интереса и прописати услове и начин њиховог обављања у складу са ставом 1. члана 1 - (члан 1.)
- Уколико утврде интерес за заједничко обављање комуналних делатности, општинско, односно градско веће донеће одлуку о изради студије оправданости.
- утврђује и наплаћује таксу за комуналне услуге за обављање комуналних делатности код којих се крајњи корисник не може утврдити (у даљем тексту: такса).
- Дужна је да ускладе своја општа акта у року од шест месеци од дана ступања на снагу подзаконских аката из овог закона. (члан 24.)
- дужна је да у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона, у случају да у одлукама о ценама комуналних услуга постоји знатније одступање од начела за

одређивање цена комуналних услуга прописаних овим законом, донесе план о усаглашавању цена у складу са наведеним начелима. (члан 25.)

Напомињемо у односу на друге секторске законе (Закон о друмском саобраћају, Закон о управљању отпадом, Закон о водама, Закон о ветеринарству, Закон о инспекцијском надзору, Закон о енергетици...) они неће имати потребу да се мењају из разлога што је предложеним Законом о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима извршено усклађивање са тим секторским законима. Битно је напоменути да је потребно изменити једино Закон о сахрањивању и гробљима („Сл.гласник СРС“, бр.20/77, 24/85-др.закон, 6/89-др.закон, Сл.гласник РС бр.53/93-др.закон, 67/93-др.закон, 48/94-др.закон, 101/05-др.закон, 120/12-УС) који је усвојен 1977.године са одређеним изменама каснијих година. Надлежан за његово мењање је министарство у чијем ресору су комуналне делатности.

Институционално управљачке:

За спровођење Закона о комуналним делатностима су надлежни:

1. Јединица локалне самоуправе је у обавези да обезбеди обављање комуналних делатности и њихов развој, као и да обезбеди организационе, материјалне и друге услове за изградњу, одржавање и функционисање комуналних објеката и за техничко-технолошко јединство система и уређаја. Јединица локалне самоуправе својим општим актима прописује услове за обављање комуналних делатности у складу са законом и подзаконским актима донетим на основу закона, затим начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности као и права и обавезе корисника комуналних услуга. Инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединица локалне самоуправе донетих на основу Закона врши јединица локалне самоуправе преко комуналних инспектора. Што се тиче капацитета свака јединица локалне самоуправе има комуналну инспекцију као и надлежне органе које се баве комуналним делатностима.

2. Министарство има обавезу да прати квалитет и обухват пружања комуналних услуга, ефикасност вршилаца, кретање цена, број запослених и ниво улагања у одржавање и изградњу комуналне инфраструктуре и о томе најмање једном годишње обавештава Владу и јавност. Инспекцијски надзор над спровођењем закона и републичких прописа донетих на основу закона обавља министарство надлежно за комуналне делатности преко републичких инспектора за комуналне делатности. Нацртом Закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима јасније су дефинисане надлежности и поделе надлежности између централних и локалних власти. Такође су и прецизиране адекватне казне у случају кршења одредби Закона. У оквиру ресорног министарства у Сектору за инспекцијски надзор постоји Одсек републичке инспекције за комуналне делатности стога надлежно министарство има капацитете за спровођење Закона о комуналним делатностима.

3. Привредна комора Србије утврђује испуњеност услова за обављање комуналне делатности, ако законом за поједину комуналну делатност није другачије прописано. Привредна комора Србије издаје акт о испуњености услова за обављање комуналне

делатности јавном предузећу, привредном друштву, предузетнику или другом привредном субјекту који је уз захтев достави доказе прописане подзаконским актом, као и доказ о уплати трошкова за издавање акта о испуњености услова. Привредна комора Србије води регистар вршилаца комуналних услуга.

Нерегулаторне мере:

Републичка инспекција за комуналне делатности је и до сада у току спровођења инспекцијског надзора, између осталог, деловала пре свега едукативно и саветодавно како у јединицама локалне самоуправе тако и код вршилаца комуналне делатности и корисника услуга што ће и у будућности чинити. Усвајањем Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима биће предузете активности у циљу информисања локалних самоуправа о новинама у Закону о комуналним делатностима а за шта нису потребна додатна финансијска средства. Поред тога, путем средстава јавног информисања грађани РС тј. корисници комуналних услуга ће бити информисани о новинама из Закона.